

## 21. Planificación integrada y sectorial con incidencia en el medio ambiente

19. Investigación e información ambiental  
20. Política comunitaria y cooperación  
21. Planificación integrada y sectorial con incidencia en el medio ambiente

### Datos básicos

<b>Plan Forestal Andaluz 2003-2007</b>	
Inversión prevista	1.688
Inversión realizada en 2004	292,15
Inversión ejecutada Consejería de Medio Ambiente	207,85
<b>Plan de Medio Ambiente de Andalucía 2004-2010</b>	
Inversión prevista	5.289
Gasto total ejecutado en 2004	643,2
Inversión Unión Europea 2004	
Fondos de cohesión	146,40
FEDER	107,74
FEOGA	86,19
<b>Planificación territorial: Planes de ordenación del territorio de ámbito subregional</b>	<b>19</b>
Aprobados	5
En tramitación	3
En redacción	6
Próxima formulación	3
En otros ámbitos de estudio	2
Los datos de inversión están expresados en millones de €	



## Índice del capítulo

- Seguimiento de la política forestal.
  - Realizaciones más significativas del Plan.
- Seguimiento del Plan de Medio Ambiente de Andalucía 2004-2010.
  - Área 1: Medio ambiente y sociedad del conocimiento.
  - Área 2: Sostenibilidad del desarrollo socioeconómico.
  - Área 3: Gestión integral de los recursos hídricos.
  - Área 4: Sostenibilidad urbana.
  - Área 5: Sostenibilidad del medio natural.
  - Área 6: Gestión ambiental integrada del litoral.
  - Área 7: Educación y participación ambiental.
- Planificación sectorial con incidencia en el medio ambiente.
  - Planificación territorial de ámbito subregional.
  - Programa Operativo Integrado de Andalucía 2000-2006.
  - III Plan Andaluz de Salud 2003-2008.
  - Planificación agrícola.
  - Plan Director de Infraestructuras de Andalucía 1997-2007.
  - III Pacto Andaluz por el Turismo.
  - Plan Económico de Andalucía Siglo XXI 2002-2005.
  - VI Acuerdo de Concertación Social de Andalucía (2005-2008).

## Recuadros

- Plan de Ordenación del Territorio de Andalucía.

### Seguimiento de la política forestal

El informe de seguimiento de la política forestal para el año 2004, destaca, entre los hechos de mayor relevancia acontecidos, que la Consejería de Medio Ambiente ha asumido la gestión de la Confederación Hidrográfica del Sur (CHS), organismo transferido recientemente por la Administración central y que ha comenzado a funcionar el pasado 1 de enero de 2005 en la estructura de la Junta bajo la denominación de Cuenca Mediterránea Andaluza. Con este traspaso, cuyo coste alcanza 69,89 millones de €, la Consejería de Medio Ambiente se hace cargo de todas las infraestructuras hidráulicas públicas situadas en los 18.327 km<sup>2</sup> de cuencas entre el Campo de Gibraltar (Cádiz) y la desembocadura del Almanzora (Almería).

También merece una mención especial la aprobación del Plan de Medio Ambiente 2004-2010 por resolución del Pleno del Parlamento. Por su propia naturaleza, el ámbito del Plan de Medio Ambiente excede el específico correspondiente a las actuaciones forestales. No obstante, la necesaria coherencia de la planificación ambiental, por un lado, y la trascendencia de las actuaciones a desarrollar en el medio natural y forestal, por otro, ha determinado que una de las siete áreas estratégicas englobe las actuaciones clave previstas por la Adecuación del Plan Forestal Andaluz.

La inversión pública en el Plan Forestal Andaluz durante el año 2004 se ha cifrado en 292.151.083,68 €, lo que ha supuesto un incremento del 24,18% respecto a las cantidades satisfechas durante 2003.

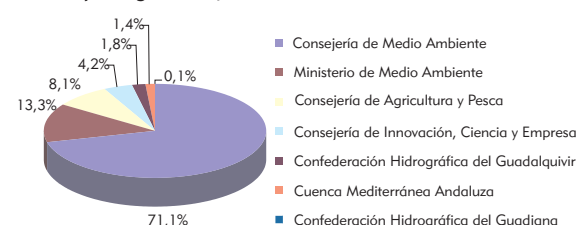
Se han mantenido en términos generales las líneas de inversión de años anteriores centradas en actuaciones sobre las principales amenazas y problemas estructurales que afectan a los ecosistemas forestales andaluces, destacando la defensa del medio natural frente a incendios forestales (30,49%).

Un papel destacado han ocupado también las actuaciones de regeneración de áreas forestales sometidas a procesos erosivos (21,40%), centradas en las obras de emergencia para evitar pérdidas de suelo en aquellas zonas forestales afectadas por los grandes incendios, seguidas de las destinadas a la adecuación y mantenimiento de las instalaciones de uso público (15,38%) y al aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables (12,38%).

En este montante global, la Consejería de Medio Ambiente ha aportado el 71,15% en concordancia con las competencias y prioridades que tiene atribuidas (concretamente, se han invertido 207.855.581,74 €, el 61,86% autofinanciado, el 37,91% con fondos comunitarios, siendo la participación estatal del 0,23%).

El resto ha sido aportado por organismos de la Administración Estatal y por otros Centros Directivos de la Junta de Andalucía, entre los que destacan el Ministerio de Medio Ambiente, que junto con la Confederación Hidrográfica del Guadalquivir ha aportado el 15,14% de las inversiones totales; y la Consejería de Agricultura y Pesca, que a través de las medidas agroambientales y la reforestación de tierras agrarias ha contribuido con un 8% de las inversiones globales.

**Distribución porcentual de la inversión total ejecutada en el Plan Forestal por organismos, 2004**



Fuente: Consejería de Medio Ambiente, 2006.

### Realizaciones más significativas del Plan

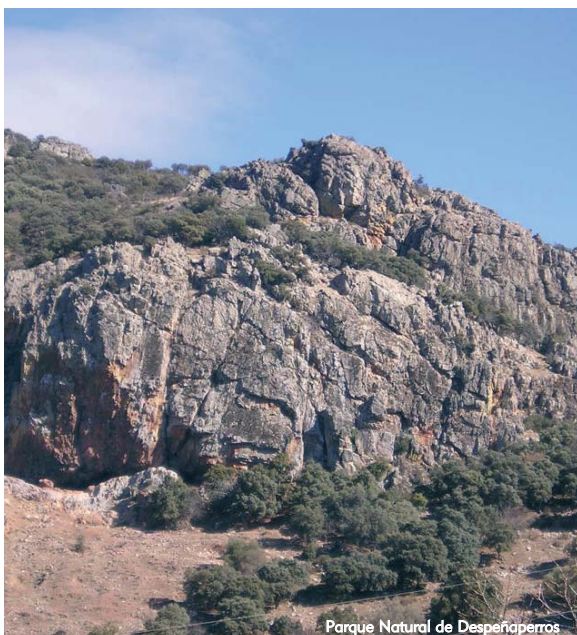
- Las obras de hidrología más relevantes han sido las acometidas en los Parques Naturales de Los Alcornocales, Sierra de Baza y Sierra Nevada, así como el embovedado del Barranco Fuente Nueva en Quesada y un muro de contención en el Barranco del Caño en Cantoria.
- Las restauraciones de riberas destacables han sido la recuperación del río Guadajoz en Córdoba, de diversas riberas en el Parque Natural Sierra de Baza, la restauración del arroyo Pilas en Sevilla, del arroyo Madrevieja en Cádiz y del arroyo Salado en Málaga.
- La Consejería de Medio Ambiente, mediante repoblaciones forestales ha restaurado alrededor de 5.000 ha, independientemente de las obras de restauración de las zonas incendiadas en las que ha invertido 3.471.262,92 €.

**Porcentajes de la inversión pública del PFA ejecutada en 2003-2004 (total por programas)**

Programa	2003	2004
Control de la erosión y desertificación y restauración de los ecosistemas degradados	21,40	21,8
Aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables y transformación y comercialización de los productos forestales	12,38	13,8
Control de los incendios forestales	30,49	35,4
Control de plagas y enfermedades forestales	1,15	0,6
Articulación de los espacios y elementos que integran el medio natural y defensa del patrimonio forestal	8,13	5
Conservación y recuperación de la diversidad ecológica	7,87	8,8
Espacios naturales protegidos y uso público	15,38	10,1
Educación, sensibilización y educación ambiental	0,90	1,3
Investigación e innovación tecnológica	1,80	2,8
Cooperación internacional	0,53	0,3
Total Plan Forestal Andaluz	100,00	100,00

Fuente: Consejería de Medio Ambiente, 2006.

- La producción de planta forestal fue de algo más de 6.000 ejemplares de unas 500 especies diferentes. Además, se recuperaron también casi 6.000 ejemplares amenazados por obras de infraestructuras diversas.
- Se han sometido a tratamientos selvícolas más de 14.000 ha, destacando los proyectos desarrollados en espacios como los Parques Naturales de Doñana, Sierra de Tejeda, Almijara y Alhama o Sierra Nevada. También han supuesto una inversión importante los tratamientos realizados en el monte Charcofrío (Sevilla), en el núcleo forestal El Cobujón (Huelva) y en la Sierra de Filabres (Almería).
- En el marco de la Orden 9 de mayo de 2002, se ha resuelto la adjudicación de ayudas para 217 expedientes, por un importe total de 11.254.636,93 € que supondrán una inversión estimada de 14.718.167,65 €.
- Se han aprobado proyectos de ordenación de montes públicos que afectan a 6.155 ha. y se han continuado los esfuerzos para completar la red viaria forestal de Andalucía así como las de mantenimiento y mejora de los caminos existentes.
- Enmarcado en el Plan para la Conservación y Uso Sostenible de las Setas y Trufas de Andalucía (CUSSTA), en 2004 comenzó la elaboración del *Libro Rojo de los Hongos Amenazados en Andalucía*, se inició la construcción de un Jardín Micológico en Priego de Córdoba (Córdoba) y se inauguró la primera Lonja Micológica de Andalucía en Jimena de la Frontera (Cádiz).
- Se ha comenzado en 2004 un estudio pormenorizado de las dehesas andaluzas con la finalidad de obtener una visión global sobre su estado actual. Se han cartografiado y tipificado y se ha elaborado un diagnóstico y evaluación de las principales variables ambientales que las caracterizan.



Parque Natural de Despeñaperros

- Han continuado desarrollándose los programas de sensibilización y difusión *La naturaleza está en tus manos*, *¡Colabora!* y *Si ves llamas, llama*. Además, el gabinete de información del INFOCA ha atendido un total de 6.181 llamadas telefónicas a través de sus dos líneas disponibles.
- En relación con los tratamientos selvícolas, en 2004 se ha actuado sobre 1.980,58 km, (1.524,89 km de forma manual y 455,69 km de forma mecanizada).
- Un año más, la colaboración e implicación ciudadana se ha concretado en la creación de centros de defensa forestal (32), en la elaboración de planes de prevención de incendios (se aprobaron 2.072) y en la constitución de grupos de voluntarios.
- Se han realizado mejoras de instalaciones, como la dotación de una red de puntos de agua y de puntos de encuentro para facilitar el aterrizaje de los helicópteros. También se han terminado las obras de ampliación del Centro de Defensa Forestal (CEDEF) de Sierra Nevada y se ha iniciado la construcción de tres nuevos CEDEFOS que vendrán a sustituir a otros tanto que han perdido funcionalidad.

En cuanto a los medios materiales, en 2004 se han adquirido ocho nuevos vehículos pesados y se comenzó a estudiar la ampliación del Sistema Bosque.

Los medios humanos del INFOCA en 2004 ascendieron a 3.825 efectivos entre personal de la Administración y contratados por la empresa EGMASA.

- En virtud de los dos grandes incendios ocurridos en el año 2004, que afectaron a las provincias de Huelva y Sevilla uno y a la de Jaén el otro, la Consejería de Medio Ambiente ha desarrollado un modelo de convenio con particulares según el cual la Consejería se compromete a elaborar los planes de restauración y ejecutar los trabajos previstos. Se firmaron 371 convenios que afectarán a una superficie de 11.679 ha.
- Ha continuado la labor de deslinde de los montes públicos andaluces centrándose las actuaciones en las provincias de Cádiz, Jaén y Málaga, donde se ha aprobado el deslinde de 16.204 ha e iniciado el de 52.058 ha. Además se ha aprobado el amojonamiento de 7.537 ha repartidas entre las provincias de Cádiz y Málaga.
- La Consejería de Medio Ambiente ha procedido a la adquisición de una finca del coto Hato Ratón en el término municipal de Aznalcázar (Sevilla), la finca de las Caras de la Laguna en Lucena (Córdoba), Llanos del Rincón en Aguilar de la Frontera (Córdoba), la finca la Covacha en Puerto Real (Cádiz) y diversas fincas en Fuente de Piedra (Málaga). También el Ministerio de Medio Ambiente a través del Organismo Autónomo Parques Nacionales ha adquirido parcelas en los Parques Nacionales de Doñana y Sierra Nevada, con una inversión de 9.796.975,05 €.

- Las actuaciones enmarcadas en el Plan de Vías Pecuarias de Andalucía, se han centrado en el año 2004 en aquellas vías que configuran los corredores verdes de ámbito urbano y periurbano, destacando las inversiones realizadas en las provincias de Cádiz y Sevilla.
- Mediante Decreto 98/2004, de 9 de marzo, se aprobó el Inventario Andaluz de Humedales que ha quedado compuesto por 64 humedales distribuidos por toda la geografía Andaluza y se constituyó el Comité Andaluz de Humedales como órgano colegiado de participación.
- En el sector cinegético se ha continuado avanzando en la administración electrónica, ofreciéndose en 2004 la posibilidad de que los usuarios envíen la memoria anual de actividades cinegéticas a través de Internet. Se ha avanzado también en la redacción de los proyectos de recuperación de hábitats de especies cinegéticas y en la señalización de cotos (150 cotos señalizados).

No obstante, la actuación más relevante es la puesta en marcha de las estaciones de referencia del corzo andaluz, del conejo y de la perdiz, con la finalidad de garantizar un óptimo estado genético y sanitario de estas especies e incrementar sus poblaciones.

- Durante 2004 han sido numerosas las inauguraciones de equipamientos de uso público, destacando la apertura del centro de visitantes Venta Nueva en Cardeña (Córdoba) y la sala RENPA del Parque de las Ciencias (Granada).
- En 2004 se han aprobado los Planes de Ordenación de los Recursos Naturales y los Planes Rectores de Uso y Gestión de ocho parques naturales que se encontraban en revisión (Sierras Subbéticas, Despeñaperros, Sierra Mágina, Bahía de Cádiz, Sierra Norte de Sevilla, Los Alcornocales, Sierra de Huétor y Sierra de Baza), y se han aprobado los programas de uso público de otros ocho (Sierra de Aracena y Picos de Aroche, Sierra Norte de Sevilla, Sierra de las Nieves, Montes de Málaga, Sierra de Andujar, Sierra Mágina, Sierra de Huétor y Sierra de Baza).

Además, se aprobaron los Planes de Desarrollo Sostenible de cuatro parques naturales (Cabo de Gata-Níjar, Sierra de Aracena y Picos de Aroche, Sierras Subbéticas y Sierra Nevada).

- En materia de declaración de espacios naturales protegidos, han sido 2, el Paisaje Protegido de Río Tinto en las provincias de Huelva y Sevilla y la Reserva Natural Concertada Puerto Moral en la provincia de Huelva, los declarados en 2004, con lo que el número de espacios naturales protegidos en Andalucía se eleva a 146.
- Otras iniciativas dirigidas a la comunidad escolar, son *El Guadamar en el aula*, junto con *Conoce las aves del Guadamar*, el *Taller de ecología del Alamillo*



Parque Nacional y Natural de Sierra Nevada

o *Educación Ambiental en el Brazo del Este* que se han puesto en marcha por primera vez en el año 2004. Los programas *El futuro de la dehesa*, *Los Pedroches* y *El Paisaje en Otoño* tienen como destinatarios a toda la población, no únicamente los escolares

- También, las Consejerías de Medio Ambiente y Educación iniciaron un programa pionero en Andalucía con la finalidad de apoyar a la población de las zonas afectadas por los grandes incendios del verano. Está dirigido a los centros educativos y se ha desarrollado en 17 localidades.
- En el marco de la iniciativa comunitaria Interreg, también se han realizado actuaciones de educación ambiental: RENALIT, (realizado con Marruecos); FAJA, (Desarrollado en Andalucía y el Alentejo portugués) y AMEU (de cooperación con Portugal también).
- Los convenios vigentes con universidades relacionados con el sector forestal ascendían a 23, siendo la Universidad de Córdoba la que mayor número de convenios concentró. También con el Consejo Superior de Investigaciones Científicas estaban vigentes 8 proyectos, con la Estación Biológica de Doñana 13 y con la Sociedad Española de Ornitología 4. Al desarrollo de estos proyectos de investigación relacionados con el medio forestal la Consejería de Medio Ambiente destinó una inversión de 1.252.567,45 €.
- En el año 2004 se ha continuado participando en dos modalidades de la iniciativa comunitaria Interreg; Interreg IIIA de cooperación transfronteriza con Portugal y Marruecos; e Interreg IIIB de cooperación transnacional (con dos programas: Mediterráneo Occidental y Sudoeste Europeo).



## Seguimiento del Plan de Medio Ambiente de Andalucía 2004-2010

El Plan de Medio Ambiente de Andalucía 2004-2010 establece que anualmente se elaborará una memoria de ejecución. Pero además, la Consejería de Medio Ambiente ha dado un paso más con la elaboración de un Panel de Indicadores que viene a complementar y ampliar el proceso de seguimiento de este plan, en el ámbito de la evaluación del mismo, permitiendo no sólo centrar el interés en la ejecución financiera de las medidas propuestas, sino abarcando también el análisis de las principales consecuencias que el desarrollo de las políticas ambientales han tenido en el medio ambiente y en la sociedad. Dicho panel, elaborado bajo las recomendaciones de la Comisión Europea y siguiendo la estructura programática del PMA 2004-2010, está compuesto fundamentalmente por indicadores de impacto y de resultados y permiten avanzar en los resultados de los indicadores analizados en el informe de seguimiento del Plan de Medio Ambiente, básicamente indicadores de realización.

Para el año 2004 el informe de seguimiento de este plan que detalla la ejecución tanto financiera como de realizaciones y resultados presenta un gasto total ejecutado de 643,2 millones de €, principalmente destinados a actuaciones de *sostenibilidad del medio natural* (222,1 millones, 34,5% del total) y, en menor medida, a *sostenibilidad del desarrollo socioeconómico* y *gestión integral de los recursos hídricos* (26,3% y el 23,7% del total).

Un 98,5% del gasto ejecutado en 2004 han sido inversiones (633,8 millones de € de inversiones ambientales representan un 16,2% de la inversión total de la Junta de Andalucía) y el resto transferencias corrientes. En la ejecución han intervenido ocho consejerías de la Junta de Andalucía, directamente o a través de los organismos autónomos o empresas públicas, destacando especialmente la Consejería de Medio Ambiente con el 62,5% del total ejecutado (402,3 millones de €) y la Consejería de Agricultura y Pesca con el 23,9% (153,8 millones de €).

### Inversión ejecutada por la Consejería de Medio Ambiente y otros gestores, 2004

Área	A	B	Total
Medio Ambiente y Sociedad del Conocimiento	1,6	1,3	2,9
Sostenibilidad del Desarrollo Socioeconómico	0,5	25,8	26,3
Gestión Integral de los Recursos Hídricos	19,0	4,8	23,7
Sostenibilidad Urbana	8,1	0,8	8,9
Sostenibilidad del Medio Natural	30,9	3,7	34,5
Gestión Ambiental Integrada del Litoral	0,9	0,6	1,5
Educación y Participación Ambiental	0,9	0,6	1,5
Servicios Generales	0,7	---	0,7
Total	62,5	37,5	100,0

A - Consejería de Medio Ambiente  
B - Otros gestores

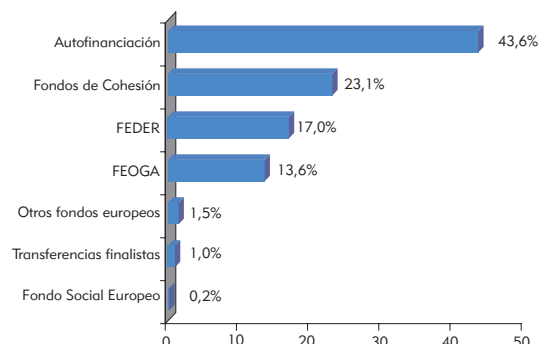
Fuente: Consejería de Medio Ambiente, 2006.

La Consejería de Medio Ambiente ha actuado en todas las áreas del Plan de Medio Ambiente, aunque dos de ellas representan casi el 80% del total ejecutado, *sostenibilidad del medio natural* (49,4%) y *gestión integral de los recursos hídricos* (30,3%), en las que ha sido el principal gestor por cuantía de recursos dedicados, posición que

también ocupa en *medio ambiente y sociedad del conocimiento*, *sostenibilidad urbana*, *gestión ambiental integrada del litoral* y *educación y participación ambiental*.

La principal fuente de los recursos financieros del gasto ejecutado ha sido la autofinanciación de la Junta de Andalucía con un 43,6% del total. Los fondos europeos han representado en conjunto un 55,4%, (23,1% Fondos de Cohesión, 17% FEDER y 13,6% FEOGA).

### Inversión ejecutada por fuentes financieras, 2004



Fuente: Consejería de Medio Ambiente, 2006.

Málaga y Sevilla son las provincias en las que se ha ejecutado más gasto con el 17,2% y el 16,4% del total de inversión provincializada, seguidas por Córdoba y Granada con el 15,2% y el 14,1%. Las áreas de *gestión de los recursos hídricos* y *sostenibilidad del medio natural* son las de mayor inversión en todas las provincias, destacando Córdoba y Málaga en el primer de ellas (68,2% y el 60,3%, respectivamente) Jaén y Huelva en la segunda (62,8% y el 60,8%, respectivamente).



Atendiendo a la ejecución por áreas programáticas del Plan de Medio Ambiente se presentan las principales conclusiones del informe y de la batería de indicadores:

### Área 1: Medio ambiente y sociedad del conocimiento

El gasto ejecutado ha sido de 18,5 M€, 2,9% del total, de los que un 81,6% se han destinado a Investigación, desarrollo tecnológico e innovación. En el ámbito de este proyecto la Consejería de Innovación, Ciencia y Empresa, que participa con el 56,1% del gasto total, se

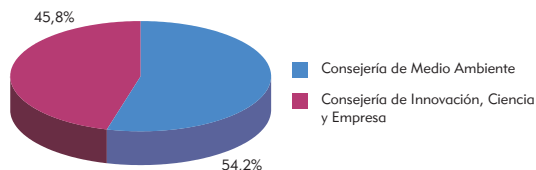
## 21. Planificación integrada y sectorial con incidencia en el medio ambiente

ha centrado principalmente en la concesión de subvenciones a empresas para la realización de proyectos de I+DT+i acogidos a las órdenes de ayuda a entidades que han obtenido la calificación de Agente Tecnológico en Andalucía y de ayuda para el fomento de la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación empresarial. El importe de estas ayudas ha ascendido en el año 2004 a 7.388.000 €.

Por su parte, la Consejería de Medio Ambiente, con la participación del 43,9% restante, ha suscrito durante 2004 un total de 31 convenios con universidades, ha continuado manteniendo y desarrollando la Red de Información Ambiental y ha destinado parte de su presupuesto a la elaboración de productos cartográficos e imágenes de satélite, incluyendo la elaboración y control de ortofotografías, entre otras actuaciones.

Dentro de este área se encuadra también el programa de cooperación andaluza para la resolución de problemas ambientales globales, con el que se ha realizado un importante esfuerzo en el entorno de países vecinos del Mediterráneo, y a través de la iniciativa comunitaria Interreg III, suponiendo un gasto de 1,76 M€, lo que ha supuesto un 9,6% del gasto total del Área 1.

Participación en ejecución financiera en Medio ambiente y sociedad del conocimiento



Fuente: Consejería de Medio Ambiente, 2006.

### Resumen de indicadores:

- Destacan, entre otros, los incrementos significativos en el número de consultas a través del sitio web de la Consejería de Medio Ambiente y las peticiones de información satisfechas por la misma, como consecuencia de la ampliación del número de servicios ambientales que incorporan nuevas tecnologías de la información y la comunicación.
- Descienden considerablemente el número de patentes y modelos de utilidad de carácter ambiental.
- El personal integrado en grupos de investigación ambiental se establece en más del doble respecto al computado en 2003.

### Área 2: Sostenibilidad del desarrollo socioeconómico

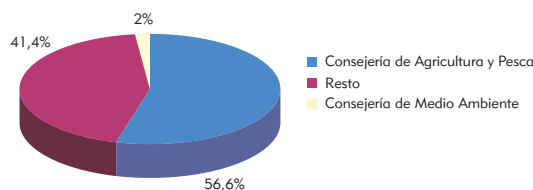
El gasto ejecutado ha sido de 169 M€, 26,3% del total, que se han destinado principalmente al programa de integración sectorial, con una participación en el gasto total del Área del 98,4%.

Dentro de este programa se ha actuado fundamentalmente en el ámbito agrario. Entre las actuaciones agra-

rias, destacan la inversión realizada por el Fondo Andaluz de Garantía Agraria en medidas agroambientales, que ha invertido 66.556.277 € de los cuales el 86,2% se han destinado al desarrollo de medidas agroambientales, destacando las inversiones realizadas contra la erosión del olivar y la agricultura ecológica (14.860.081 € y 11.124.000 €, respectivamente), y el restante 13,8% al pago de indemnizaciones compensatorias para cultivos en zonas desfavorecidas.

También es muy importante el apoyo prestado a la agricultura ecológica por la Consejería de Agricultura y Pesca, que ha invertido en 2004 en esta materia 23.031.571 €, que se han destinado a apoyar las producciones ecológicas (73%), la elaboración y transformación de productos ecológicos (11%), potenciar I+D (7,7%), divulgación (3,8%) y fomento del consumo de productos ecológicos (1,8%).

Participación en ejecución financiera en desarrollo socioeconómico



Fuente: Consejería de Medio Ambiente, 2006.

### Resumen de indicadores:

- Importante compromiso de la CAP en la apuesta hacia la integración para avanzar hacia el desarrollo sostenible.
- Significativa mejora en la gestión de las empresas que permita la reducción de sus impactos en el medio ambiente.
- Relevancia de los mecanismos que permiten la puesta en valor del medio natural y la gestión sostenible del mismo.

### Área 3: Gestión integral de los recursos hídricos

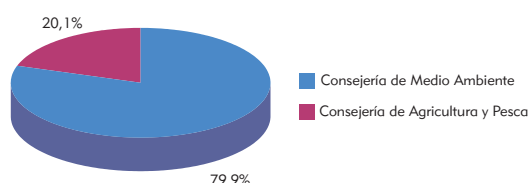
Este nuevo Plan de Medio Ambiente 2004-2010, afronta el reto que para la Junta de Andalucía ha supuesto asumir las competencias de las cuencas hidrográficas intracomunitarias. El gasto ejecutado en 2005 ha sido de 152,6 M€, 23,7% del total, destinados principalmente al programa de Gestión de la calidad de los servicios del agua en las áreas metropolitanas (76,4% del gasto correspondiente al área) y al programa de Gestión integral de las cuencas hidrográficas intracomunitarias (23,6% restante).

Las principales actuaciones vinculadas a la mejora de la calidad de las aguas en las áreas metropolitanas han sido desarrolladas por la Consejería de Medio Ambiente y orientadas al abastecimiento (57,9 M€, 49,7% del total del programa), y al saneamiento y depuración de las aguas residuales (47,3 M€), la mayoría correspon-

dientes a la construcción de estaciones de depuración de las aguas residuales, principalmente en municipios de Córdoba y Sevilla.

Respecto a la gestión integral de las cuencas hidrográficas intracomunitarias, las actuaciones de la Consejería de Agricultura y Pesca, principal gestor, se han dirigido a mejorar la eficiencia en el uso del agua en la agricultura, para lo cual ha realizado inversiones en modernización de regadíos y en mejora de la gestión del agua de regadíos, si bien las características de las primeras hacen que representen el 99,4% de los 30.172.939 € invertidos en 2004.

Participación en ejecución financiera en gestión integral de los recursos hídricos



Fuente: Consejería de Medio Ambiente, 2006.

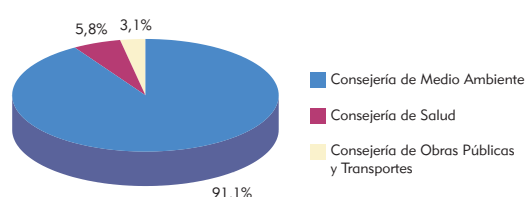
#### Resumen de indicadores:

- Avance en población satisfecha con sistemas de depuración de aguas residuales urbanas acorde a Directiva 91/271/CEE
- Se reduce el número de estaciones de control con nivel de calidad del agua inadmisibles, pero disminuyen las estaciones de control con nivel bueno y excelente en calidad del agua. Evolución negativa en el cumplimiento de los valores imperativos para la calidad ecológica de las aguas continentales.

### Área 4: Sostenibilidad urbana

La ejecución se ha situado en 57,1 M€, 8,9% del total, que en un 90,9% se han destinado a la gestión y mejora de equipamientos en el ámbito urbano, principalmente los de gestión de residuos con 40,8 M€ destinados a actuaciones de reducción, control y gestión de los mismos. En este ámbito, la Consejería de Medio Ambiente es el principal gestor responsable del gasto en residuos, con una participación del 92%, centrada en la ejecución de obras de plantas de transferencia y plantas de recuperación y compostaje de residuos, en la clausura y sellado de vertederos incontrolados, en la ejecución de

Participación en ejecución financiera en sostenibilidad urbana



Fuente: Consejería de Medio Ambiente, 2006.

obras de puntos limpios, y, por último, en la subvención para los centros autorizados de recepción y descontaminación de vehículos fuera de uso.

#### Resumen de indicadores:

- Descenso en el uso de medios de transporte sostenibles y mayores niveles de contaminación atmosférica.
- Mayor control, recogida selectiva y tratamiento de los residuos sólidos, así como importante descenso en la producción de residuos peligrosos.
- Reducción de la eficiencia de los Sistemas Integrados de Gestión de residuos.
- Crece la generación de residuos por habitante y además desciende la población que recicla los residuos habitualmente.
- Destaca positivamente la irrupción de los programas de optimización energética en los municipios andaluces, los cuales provocan un ahorro en los gastos energéticos algo superior al 20%.

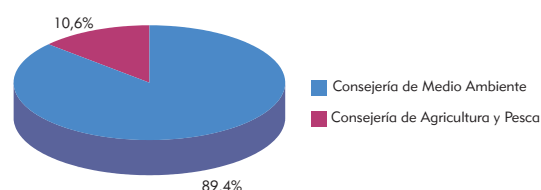
### Área 5: Sostenibilidad del medio natural

El gasto ejecutado ha sido de 222,1 M€, 34,5% del total, en su mayor parte dedicados a actuaciones forestales, con 176,1 M€, lo que supone un 79,3% del total del área, destinados mayoritariamente al control de incendios forestales (83,4 M€), actuándose en la ordenación del combustible vegetal con la apertura y mantenimiento de áreas y líneas cortafuegos y de fajas auxiliares.

En 2004 se ha actuado sobre 1.980,58 km, (1.524,89 km de forma manual y 455,69 km de forma mecanizada) con un coste asociado de casi 28 M€.

Son importantes también las actuaciones en otros subprogramas forestales como son los desarrollados para el control de la erosión y desertificación y restauración de los ecosistemas forestales degradados, con 43,9 M€, de los cuales cobra destacada importancia las ayudas a la forestación de tierras agrarias con un 53,5%; y, los que fomentan el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables, transformación y comercialización de productos forestales, en los que se ha invertido un total de 31,5 M€, destacando en este caso el esfuerzo inversor en tratamientos selvícolas con una participación del 64,4%.

Participación en ejecución financiera en sostenibilidad del medio natural



Fuente: Consejería de Medio Ambiente, 2006.



## 21. Planificación integrada y sectorial con incidencia en el medio ambiente

### Resumen de indicadores:

- El año 2004 ha sido especialmente problemático en lo que respecta a los siniestros forestales (1.242) en nuestra comunidad autónoma, de los cuales 300 de estos siniestros han tomado la entidad de incendio. El gran aumento de la superficie quemada, y de la superficie incendiada por incendio, se debe principalmente al incendio de Riotinto que calcinó unas 28.000 ha.
- Especial relevancia cobra también el incremento en el número de ha de montes públicos deslindados y en el grado de deslinde de vías pecuarias.
- Se produce un lento, pero continuado, enriquecimiento en la biodiversidad tanto de flora como fauna y mayor aprovechamiento forestal.
- Continúa aumentando el espacio natural protegido, y la ordenación territorial programada en dichos territorios.
- Destaca el aumento en el número de establecimientos empresariales en espacios naturales, aunque disminuye la inversión inducida por los apoyos públicos.
- Mejora del equipamiento de uso público y eficacia relativa en la lucha contra plagas y enfermedades.

### Área 6: Gestión ambiental integrada del litoral

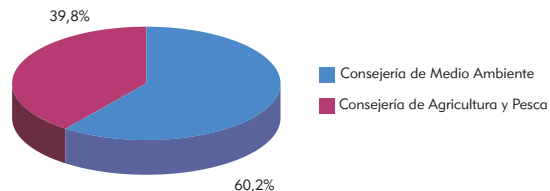
La ejecución se ha situado en 9,8 M€, 1,5% del total, que se han distribuido casi por igual entre los dos programas del área, centrados en la gestión ambiental del litoral y en la mejora de su calidad ambiental.

Entre las actuaciones en el ámbito de la gestión del litoral hay que mencionar el *Programa de gestión sostenible de recursos para la conservación del medio marino andaluz* por parte de la Consejería de Medio Ambiente, y, por parte de la Consejería de Agricultura y Pesca, la ejecución de tres planes de gestión pesquera, así como varios estudios sobre la sostenibilidad de las pesquerías y la ordenación de la acuicultura, si bien los planes han concentrado la mayor parte de los fondos (3.254.858 €, 82,9% de lo invertido en el programa).



Finalmente, a través del programa de mejora de la calidad ambiental del litoral, los recursos se han destinado fundamentalmente a actuaciones en laboratorios de vigilancia y control de la contaminación (2.277.017 €), y a las embarcaciones de vigilancia y control de las aguas litorales (1.221.615 €).

### Participación en ejecución financiera en al gestión integral del litoral



Fuente: Consejería de Medio Ambiente, 2006.

### Resumen de indicadores:

- Crece la contaminación atmosférica en el litoral andaluz.
- Mejora la calidad de las aguas litorales.
- Significativo crecimiento de la extensión litoral cubierta con planes de ordenación del territorio de de ámbito subregional.
- Aumento del tratamiento de residuos en las ciudades del litoral, junto a la mayor ejecución de programas de optimización energética.

### Área 7: Educación y participación ambiental

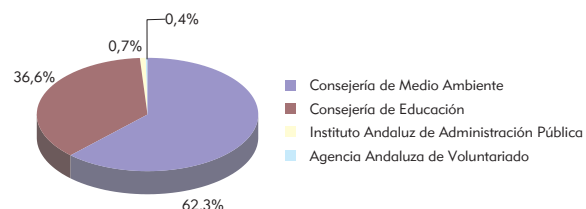
El gasto ejecutado ha sido de 9,5 M€, 1,5% del total, que en un 77,2% se han destinado a actuaciones de educación ambiental para el desarrollo sostenible y en un 22,8% a actuaciones de participación.

En relación a la educación ambiental la Consejería de Empleo, encargada de los cursos de formación profesional ocupacional en materia de medio ambiente en Andalucía, durante 2004 ha invertido 3,5 M€. La Consejería de Medio Ambiente ha realizado campañas de educación ambiental, trabajos de identificación de necesidades de formación en materia ambiental y cursos de formación en estas materias por importe de 0,9 M€. En materia de información y comunicación ambiental ha actuado exclusivamente la Consejería de Medio Ambiente, con una inversión en 2004 de 2,3 M€, recursos principalmente destinados a diseño, maquetación e impresión de revistas; edición de libros, guías y folletos; y elaboración de material divulgativo para diversas campañas de comunicación.

Respecto a la participación ambiental hay que destacar el desarrollo del programa de voluntariado ambiental, que en 2004 incluyó la celebración de jornadas en las distintas provincias andaluzas con ocasión de los 10 años de existencia de dicho programa. Por otro lado, la Consejería de Medio Ambiente ha realizado actuaciones dirigidas a implicar a los agentes económicos y

sociales en la resolución de los problemas ambientales, sensibilizar a la población en materia de participación, diagnosticar la situación en esta materia, fomentar grupos de acción ambiental y mejorar el funcionamiento de los órganos colegiados de participación ambiental.

**Participación en ejecución financiera en educación y participación ambiental**



Fuente: Consejería de Medio Ambiente, 2006.

*Resumen de indicadores:*

- Ampliación del alcance de la educación ambiental en FP reglada, frente a un descenso en el ámbito de la FP ocupacional.
- Implicación de los andaluces en los problemas ambientales, sobre todo a través de las redes de voluntariado y de la colaboración en asociaciones, aunque se produce un descenso en los alumnos que participan en programas de educación ambiental.
- Destaca positivamente el aumento en formación en materia medioambiental del personal de la Administración andaluza y el nivel de información de la población sobre las cuestiones ambientales.

- Mayor difusión y seguimiento de la revista de Medio Ambiente de la Consejería de Medio Ambiente.
- Menor intensidad de la actividad de los Órganos Colegiados de la Consejería de Medio Ambiente, en relación a los planes y programas informados.

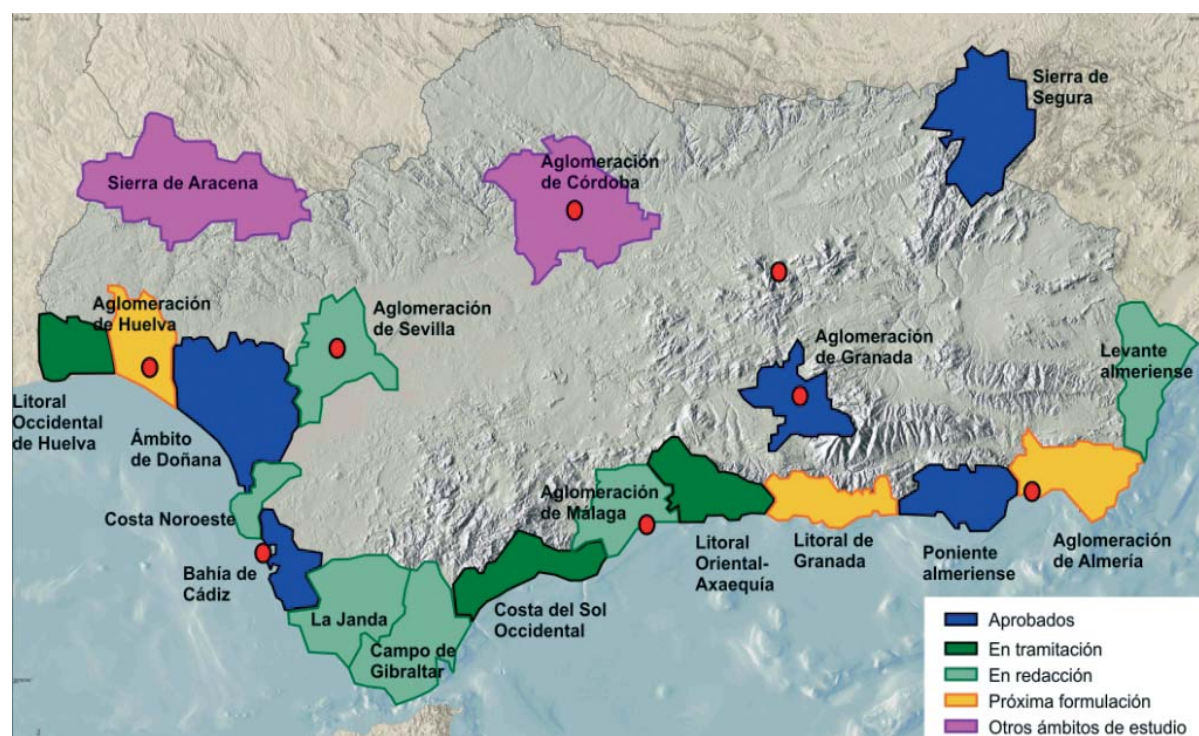
## Planificación sectorial con incidencia en el medio ambiente

Desde la Junta de Andalucía se vienen dando pasos importantes en el proceso de hacer de lo ambiental un elemento transversal en la planificación pública, con el objetivo de superar la contradicción entre conservación y desarrollo, a través de su integración en las políticas sectoriales. Esta horizontalidad del medio ambiente se puede apreciar en el análisis del contenido de las distintas políticas sectoriales elaboradas por distintas Consejerías de la Junta de Andalucía, destacando a continuación las políticas sectoriales aprobadas y vigentes en el año 2005, y algunos resultados vinculados al desarrollo de las mismas y medidas a través de indicadores físicos de impacto para el año 2004. No se hace referencia en este apartado a planes sectoriales que son tratados de forma específica en otros capítulos de este Informe, como es el caso del Plan de Innovación y Modernización de Andalucía, 2005, mencionado en la monografía de innovación ambiental y en el capítulo de investigación e información ambiental.

## Planificación territorial de ámbito subregional

La existencia en Andalucía de distintos ámbitos con características singulares y con unas oportunidades y pro-

### Planificación territorial de ámbito subregional en Andalucía, 2005



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la Consejería de Obras Públicas y Transportes, 2006.

## 21. Planificación integrada y sectorial con incidencia en el medio ambiente

blemáticas diferenciales, como las áreas metropolitanas, litorales, de montaña o de campiña, hace que la ordenación del territorio de Andalucía se aborde también desde ámbitos subregionales. El contenido de los planes subregionales se refiere a los aspectos básicos que van a determinar la organización y estructura territorial.

A 31 de diciembre de 2005, la situación de la planificación territorial de ámbito subregional ha supuesto la existencia de 19 planes de ordenación del territorio de ámbito subregional en diferentes estados de tramitación; cinco aprobados, tres en tramitación (Litoral Oriental-Axarquía de Málaga, Costa del Sol Occidental de Málaga y Litoral Occidental de Huelva, estos dos últimos actualmente en proceso de información pública), seis en redacción, tres en próxima formulación y los dos planes restantes en otros ámbitos de estudio.

En el caso de planes próximos en formulación se han definido dos nuevos ámbitos subregionales, las aglomeraciones urbanas de Almería y Huelva. En este último ámbito se incluye el municipio de Punta Umbría que anteriormente estaba definido dentro del Plan de Ordenación del Territorio del Litoral Occidental de Huelva.

### Plan de Ordenación del Territorio de ámbito subregional del Litoral Occidental de Huelva

Mediante Resolución de 15 de febrero de 2005 ha sido sometido a proceso de información pública el Plan de Ordenación del Territorio del Litoral Occidental de

Huelva, formulado por Decreto 52/1999, de 2 de marzo, del Consejo de Gobierno.

Este plan persigue la ordenación y desarrollo sostenible de la comarca con el fin de garantizar y hacer compatible los recursos ambientales y territoriales con el progreso socioeconómico y la mejora de las condiciones de bienestar y calidad de vida de los ciudadanos del ámbito.

El plan afecta a los términos municipales de Ayamonte, Cartaya, Isla Cristina, Lepe, San Silvestre de Guzmán y Villablanca, con una población de 75.000 habitantes.

La comarca del Litoral Occidental de Huelva es un territorio de reciente colonización, que por su situación se ha encontrado limitado en sus relaciones territoriales hasta fechas recientes y donde la única salida de conexión con el resto del espacio regional era el corredor de transporte viario hacia Huelva capital. La desaparición de las barreras fronterizas y la mejora de las comunicaciones viarias han modificado esta situación favoreciendo la integración territorial de la zona.

El Plan recoge diversas estrategias encaminadas a potenciar esta integración de la comarca con el exterior, mejorando la articulación física del la zona y facilitando su integración en el ámbito europeo.

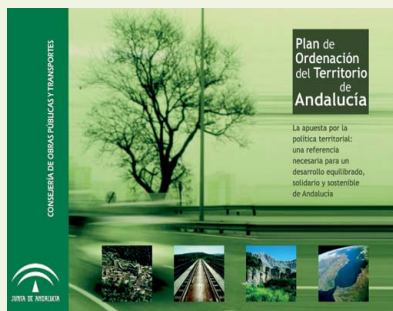
Por otra parte, la comarca se encuentra en un importante proceso de crecimiento socioeconómico debido al avance experimentado por la nueva agricultura, la pro-

### Plan de Ordenación del Territorio de Andalucía

El Plan de Ordenación del Territorio de Andalucía es, según la Ley 1/1994 de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma de Andalucía, el instrumento encargado de establecer *los elementos básicos para la organización y estructura del territorio de la comunidad autónoma*. Es el marco de referencia territorial para los demás planes regulados por la citada ley y para las actuaciones con incidencia en la ordenación del territorio, así como para la acción pública en general.

Tras un largo proceso, en junio de 2005 la comisión de redacción del plan propuso una versión del mismo la cual fue participada y sometida a informe de diferentes departamentos de la Junta de Andalucía.

El plan, en su versión resultante, establece como *expresión más global de la política territorial andaluza* el modelo territorial y como medio para alcanzarlo las estrategias de desarrollo territorial, que inciden sobre los grandes sistemas territoriales (de ciudades, de articulación y de protección del territorio), así como sobre la integración exterior de Andalucía. Además, el plan establece una zonificación, en la que se establecen determinaciones para los grandes sistemas con una escala territorial más concreta que la regional, además de suponer ámbitos de referencia para el desarrollo de futuras políticas territoriales. Como contenidos del plan que han de encauzar su futuro desarrollo se establecen determinaciones para el desarrollo y gestión de la política territorial y un programa de actuación que expresa las actuaciones concretas que han de coadyuvar al desarrollo de las estrategias y la consecución del modelo.



Como implicaciones ambientales del POTA destacan la consideración entre los principios orientadores del modelo la diversidad natural y cultural de Andalucía y el uso más sostenible de los recursos. Igualmente resalta- bles son el establecimiento de un Sistema de Patrimonio Territorial que integra tanto el natural como el cultural y la realización de la zonificación tomando como base sustancial las características físico-naturales.

Con tales contenidos, en septiembre de 2005, la comisión de redacción alumbró el documento para la audiencia a la Administración General del Estado y las diputaciones provinciales andaluzas así como para la información pública, trámite que tuvo lugar entre octubre de 2005 y enero de 2006.



Desde el punto de vista ambiental debe también destacarse que el POTA se ha acompañado de un novedoso documento: se trata de la Evaluación Ambiental Estratégica, de obligada redacción en virtud de la Directiva comunitaria 2001/42/CE, aún no transpuesta por el Estado español; en este documento se valora básicamente la adecuación de las determinaciones del POTA al objetivo de racionalidad ambiental. El principal valor añadido de la Evaluación emana de su propia existencia, dado que establece un valioso precedente y avanza en el asentamiento (para su futuro perfeccionamiento) de una metodología para esta práctica técnico-administrativa.

gresiva expansión de las tierras de regadío, el avance de los servicios y el desarrollo turístico. Estos procesos generan una fuerte demanda del suelo, dando lugar a una situación de conflicto entre los usos del mismo. En este sentido, el Plan debe ofrecer un modelo de ordenación para su óptimo aprovechamiento.

En este contexto, el Plan pretende la protección y revalorización de aquellos espacios con alto valor natural y paisajístico que en el ámbito del litoral de Huelva comprenden tanto el conjunto de zonas húmedas de la costa suratlántica, entre Doñana y Ría Formosa, como las grandes superficies forestales.

El Litoral Occidental de Huelva es, por tanto, un territorio en profunda transformación. Los objetivos y líneas de actuación del Plan van a venir definidos por la estrategia general de establecer un modelo abierto, apoyado en los procesos de transformación en curso y que aproveche las sinergias producidas.

### Programa Operativo Integrado de Andalucía 2000-2006

A través de la Decisión de la Comisión Europea, de 29 de diciembre de 2000, se conceden las ayudas de los Fondos Estructurales (FEDER, FEOGA-O y FSE) a Andalucía, como región objetivo 1, donde la UE se pretende "promover el desarrollo y el ajuste estructural de la economía, dentro del Marco de Apoyo Comunitario 2000-2006. Dichas ayudas se materializan en el Programa Operativo Integrado de Andalucía 2000-2006.

Dentro de los diez ejes de actuación prioritaria que lo conforman, uno de ellos tiene un contenido exclusivo ambiental. El eje 3 denominado *medio ambiente, entorno natural y recursos hídricos*, donde se establecen tres ámbitos claves: abastecimiento de agua potable, depuración de aguas residuales y tratamiento de residuos sólidos.

Además, en otros ejes sectoriales existe contenido explícitamente ambiental, como ocurre con el eje 5, de *Desarrollo Local y Urbano*, el eje 6, de *Redes de Transporte y Energía*, y, por último, el eje 7, de *Agricultura y Desarrollo Rural*, donde se plantean líneas de actuaciones, en el ámbito del desarrollo endógeno de zonas rurales, encaminadas a la *protección del medio ambiente y conservación del paisaje en conexión con la economía agraria forestal*.

Entre los efectos obtenidos, cabe destacar un balance positivo en ciertos ámbitos para el año 2004, como en el caso de la gestión del recurso agua, donde se ha producido un aumento del 6,7% en el número de sistemas

supramunicipales de abastecimiento de agua; en la gestión de los residuos urbanos, con el aumento del 15% de los residuos tratados; la continuación del aumento de la superficie de espacios naturales protegidos, que se coloca en un 19,4% sobre la extensión de Andalucía; y en la gestión de los recursos forestales con un aumento del 23,7% en la longitud de las vías pecuarias deslindadas, situándose éstas en un 11,5% del total de la distancia en vías pecuarias.

Sin embargo, en el ámbito del transporte el balance durante el año 2004 es más negativo, destacando la reducción los desplazamientos urbanos mediante medios sostenibles en un 10%; y, en relación a los recursos forestales, se ha producido un aumento de los incendios de un 3%, mientras que la superficie incendiada a aumentado hasta un 340%, como consecuencia de las grandes dimensiones del incendio de Riotinto.

### Plan Industrial para Andalucía 2003-2006 (PIA III)

Aprobado con el Decreto 323/2003 de 25, el PIA III 2003-2006 hace una apuesta por la mejora de la competitividad, por el aumento del peso del sector industrial, por la generación de riqueza y empleo y, en general, por el desarrollo industrial sostenible.

Desde esa perspectiva general de sostenibilidad, el PIA plantea dos estrategias de contenido ambiental. La estrategia 1 se orienta al avance en la calidad ambiental de los sistemas productivos, a través del fomento de los sistemas de gestión medioambiental.

La estrategia 8 se dirige a la protección ambiental y la reducción de posibles impactos del sistema productivo andaluz, planteadas como factores intangibles de la competitividad de la economía andaluza.

En el ámbito de la reducción de impacto ambientales de la actividad económica, se consolidan los proyectos de mejora ambiental en empresas, organizaciones y entidades, que pasan de 83 a 180 en el año 2004. Y, por otro lado, se afianza la política de certificación de la calidad ambiental de las empresas, como muestra el aumento de 181 establecimientos que disponen sistemas de



calidad ambiental, contabilizándose en Andalucía un total de 683 a finales del año 2004 y 9 empresas más incluidas en el registro EMAS (Eco-management and audit scheme), con un total de 33 empresas que disponen de sistema de gestión y auditoría ambientales.

### III Plan Andaluz de Salud 2003-2008

Aprobado por el Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía, el 4 de noviembre de 2003, el III Plan Andaluz de Salud 2003-2008 pretende dar continuidad a la política de salud pública que viene realizando la Junta de Andalucía. La meta general del Plan es la de mejorar la salud de los andaluces, aumentando la esperanza de vida libre de incapacidades en Andalucía. El plan incorpora líneas prioritarias dentro del ámbito de la salud ambiental. Destacan los problemas de salud pública asociados a la fauna; el control sanitario de las aguas; la vigilancia sanitaria de la contaminación atmosférica; y la gestión de los residuos biosanitarios, entre otras.

Entre las otras prioridades figura una con una clara dimensión ambiental: la contenida en la línea 3, que pretende *proteger y proporcionar seguridad ante los riesgos para la salud*, y que tiene como objetivo, reducir los riesgos para la salud asociados a los alimentos y al medio ambiente. Para ello, se propone la realización de planes de prevención y control de los riesgos físicos, químicos y biológicos de mayor prevalencia e impacto social; potenciar acciones intersectoriales que reduzcan los riesgos y el desarrollo sostenible; y, por último, diseñar y aplicar un sistema de información y evaluación de los riesgos medioambientales para la salud.

A nivel general, es de interés señalar que algunos de los avances producidos en salud ambiental en Andalucía, se han producido en el ámbito de los residuos. Así, los residuos urbanos incontrolados se han reducido en un 16% y los residuos peligrosos se han reducido 20% en el año 2004, aunque sigue siendo necesario hacer un esfuerzo en reducción del consumo general; junto con el estímulo de un consumo más ecológico, ya que, para el mismo periodo, el nivel de residuos urbanos por habitante ha aumentado en un 14%, situándose en 533 kg/hab/año.

En relación al estado de calidad del recurso agua, se ha producido un avance en el año 2004, tanto en las aguas de consumo humano, las de baño y las depuradas. Por contra, queda reforzar la actuación en las aguas continentales, que están más expuestas a la contaminación de la actividad económica que se realiza en el interior, como pone de manifiesto el aumento en un 13% de las aguas continentales que incumplen los valores imperativos.

El principal déficit ambiental se encuentra en el nivel de calidad del aire. Así, como señalan algunos indicadores de impacto, se precisa reforzar los esfuerzos en corrección y prevención ambiental sobre las emisiones al aire, ya que en el año 2004 se ha producido un aumento del 39% de los casos en que se superan los 30 días de calidad inadmisibles. En el mismo sentido, se ha producido un aumento de un 42% de las situaciones de ozono troposférico no admisible.

### Planificación agrícola

El contenido explícitamente ambiental de la planificación agrícola de la Junta de Andalucía se centra en el Plan de Modernización de la Agricultura Andaluza y en el Plan de Agricultura Ecológica.

En el primer caso, presentado en 1999, el Plan de Modernización de la Agricultura Andaluza 2000-2006 persigue *la modernización y mejora de la competitividad de la agricultura andaluza*. En general, este plan tiene un contenido amplio en relación al medio ambiente que gira en torno al fomento de la agricultura sostenible, a la gestión del regadío y a desarrollos en sanidad vegetal.

El Plan de Agricultura Ecológica elaborado por la Consejería de Agricultura y Pesca en 2002, presenta el objetivo general de *promover el desarrollo del sector de la agricultura ecológica en Andalucía*, entendiendo por ecológica aquella agricultura con métodos productivos sostenibles y sin la aportación de productos químicos de síntesis. Este objetivo tan amplio se materializa en una serie de objetivos específicos que desarrollan el plan y que se centran en el ámbito de la producción y del consumo: apoyo directo a la producción ecológica; promoción de transformación y elaboración de los alimentos ecológicos; uso de la investigación y desarrollo tecnológico; desarrollo del conocimiento sobre los sistemas de producción ecológicas y fomento del consumo de alimentos ecológicos a través de campaña informativas, entre otros objetivos específicos.

De todos estos objetivos específicos en el que se han aplicado más esfuerzos es en el de fomento de la producción ecológica. Así, destaca que en la ejecución financiera en el año 2004 este objetivo haya dispuesto del 73,6% del presupuesto gastado o comprometido, el cual ascendió a 23.031.671€, un 55,5% más de la cantidad programada para dicho año.

El efecto más palpable es el aumento de la superficie en agricultura ecológica en un 13,8% en el año 2004, situándose Andalucía con 316.029 ha en el primer lugar de las regiones españolas, con una participación de 44,5% del total de superficie en producción ecológica. Este aumento se intensifica en el año 2005 donde el





incremento de la superficie ha sido de un 16,8%, alcanzándose la cifra de 369.167 ha en producción ecológica.

Mucho más significativo ha sido el cambio operado en la superficie dedicada a producción integrada -la cual, a diferencia de la ecológica, permite algunos productos agroquímicos de síntesis-, que sólo en el año 2004 ha aumentado en un 116%, llegando a 143.331 ha.

### Plan Director de Infraestructuras de Andalucía (PDIA) 1997-2007

Adscrito al ámbito de la planificación territorial elaborada por la Consejería de Obras Públicas y Transporte, el PDIA 1997-2007 fue aprobado con el Decreto 108/1999, de 11 de mayo, por la Consejería de Obras Públicas y Transporte.

En relación a los resultados generales que está proporcionando la ejecución de este Plan en el ámbito ambiental mencionado en los anteriores objetivos, hay que señalar que la evaluación de la eficacia de las medidas de adecuación ambiental en las obras de infraestructuras viarias está garantizada a través de la labor de la empresa pública GIASA, que realiza las tareas de dirección de las obras de restauración paisajística, desde el inicio hasta la finalización de las mismas.

En este sentido, la actividad realizada durante el año 2004 ofrece un balance de 24 proyectos de integración ambiental redactados y 15 obras de restauración paisajística realizadas, junto a medidas compensatorias en la autovía A-381.



Isla ecológica. Medidas compensatorias autovía A-381

### III Pacto Andaluz por el Turismo

El 7 de septiembre de 2005 la Consejería de Turismo, Comercio y Deportes, CC.OO, UGT-A y la CEA han firmado el III Pacto Andaluz por el Turismo.

El turismo presenta un carácter estratégico en el desarrollo económico de Andalucía, con la aparición de nuevos retos y oportunidades que hacen que este sector

deba adaptarse a nuevas condiciones. En este contexto, el Pacto ha intentado conseguir un consenso político ante la necesidad de desarrollar un nuevo modelo turístico caracterizado por la sostenibilidad económica, social y ambiental.

El modelo turístico propuesto debe proporcionar una oferta turística de calidad, en función de la capacidad de los distintos territorios, y reforzar la cualificación y la estabilidad laboral de los trabajadores del sector.

Entre otros aspectos, se han fijado acuerdos específicos sobre el destino, los productos, el empleo, el fortalecimiento del tejido empresarial, la formación, la calidad e innovación, el marketing y promoción institucional, la ordenación y la participación.

De las medidas propuestas en estos acuerdos destacan la puesta en valor turístico de la diversidad de los recursos naturales y culturales existentes en Andalucía, la introducción de sistemas de I+D+i en turismo y el impulso del turismo rural y desarrollo de nuevas zonas turísticas, que actuarán como elementos de diversificación rompiendo así con la estacionalidad del turismo.

Por último, el III Pacto Andaluz por el Turismo pone en marcha la Mesa del Turismo, que se configura como foro de debate y negociación de aspectos relacionados con el turismo, especialmente la ordenación del territorio, el fomento, la promoción, la calidad y la formación. Específicamente, en ella se abordará la elaboración del futuro Plan General de Turismo así como la de los planes turísticos territoriales y sectoriales.

Por otro lado, también en el año 2005, la Consejería de Turismo, Comercio y Deporte ha puesto en marcha el *Plan Turístico Playas Divertidas de Andalucía*, donde se ha considerado como criterio general orientador el *ir más allá de lo que el turismo de sol y playa tradicionalmente ha ofrecido -el descanso y el bienestar físico que ofrecen el sol y el mar-. La propuesta que se perfila*

## 21. Planificación integrada y sectorial con incidencia en el medio ambiente

*ahora quiere optimizar la oferta de nuestras playas, fomentando la calidad, el respeto ambiental y el desarrollo económico sostenible del entorno.*

En este sentido, y bajo el criterio de mínima incidencia se proponen las playas andaluzas como recurso para funciones de educación y sensibilización ambiental. Además, se plantea explícitamente en su objetivo intermedio de *impulsar la calidad de las playas andaluzas*, una medida de apoyo a la adopción de sellos de calidad turística y medioambiental.



### Plan Económico de Andalucía Siglo XXI 2002-2005

A principios del nuevo siglo la Consejería de Economía y Hacienda diseñó un nuevo Plan de Desarrollo Regional denominado Plan Económico de Andalucía (PEA) Siglo XXI 2002-2005. Este Plan se elaboró con un diseño integrado, y en él se recogen los principales ámbitos de actuación pública de la Junta de Andalucía.

En relación a la integración ambiental en el PEA, ésta se produce de manera horizontal con la inclusión, entre sus principales líneas de actuación, de la *Política de Sostenibilidad Ambiental*, la cual está dirigida a la consecución de la competitividad sostenible en Andalucía, a través de la conformación de un modelo territorial y ambiental cohesionado y articulado. Este objetivo general se trata de materializar con el desarrollo de dos políticas específicas dentro de la de sostenibilidad ambiental, como son la *Política de Recursos Hídricos* y la *Política de Medio Ambiente*.

Entre los objetivos intermedios recogidos en estas dos políticas ambientales se encuentra un objetivo intermedio básico sobre la integración ambiental, como es el de *integrar las actividades económicas con el medio ambiente*. Para ello se plantean dos acciones en los dos ámbitos de las políticas ambientales mencionadas. En primer lugar, equilibrar el sistema hídrico, desarrollando una nueva cultura del agua, y, en segundo lugar, prevenir y corregir los déficits medioambientales, reduciendo los riesgos y potenciando el aprovechamiento ordenado de los recursos y valores ambientales para propiciar un desarrollo sostenible de Andalucía. Entre

los principales impactos de estas dos acciones de integración ambiental durante el año 2004, es de interés señalar, en primer lugar, y en relación a los recursos hídricos, que se ha producido un escaso avance en la población andaluza atendida a través de sistemas de ciclo integral del agua, de un 1,2%, aunque la calidad general del agua se ha mejorado reduciéndose los niveles de calidad inadmisibles, y aumentando el nivel de depuración de aguas residuales.

En segundo lugar, en relación al aprovechamiento ordenado de los recursos naturales, se ha profundizado en la política de ordenación de estos recursos andaluces, como refleja el aumento en un 2,4% de la superficie de espacios naturales protegidos que cuentan con planes de gestión del uso público de los mismos, así como con planes de ordenación de sus recursos naturales, situándose dicha superficie en torno a 1,6 millones de ha, lo que supone un 18,3% del territorio andaluz.

Se han producido avances importantes en la integración ambiental en la actividad económica, destacando el aumento de empresas con sistemas de gestión ambiental y el aumento de productos certificados como ecológicos y producidos a través de producción integrada.

### VI Acuerdo de Concertación Social de Andalucía (2005-2008)

Finalizado el V Acuerdo de Concertación Social de Andalucía 2001-2004, se ha constatado la necesidad de establecer un nuevo marco de diálogo y de concertación social entre el Gobierno andaluz, la Confederación de Empresarios de Andalucía y las organizaciones sindicales, Unión General de Trabajadores de Andalucía y Comisiones Obreras de Andalucía.

El 25 de enero de 2005 se firmó el VI Acuerdo de Concertación Social de Andalucía que persigue dos objetivos básicos, conseguir que Andalucía se aproxime a las regiones prósperas de la Unión Europea y aumentar la población ocupada en Andalucía.

Para la consecución de éstos y otros objetivos, el Acuerdo presenta una serie de medidas divididas en siete áreas temáticas, dos más que en ediciones anteriores; Capacidad Emprendedora y Política de Cohesión.



En esta última, se dedica un apartado específico a la ordenación del territorio, planteándose la necesidad de impulsar los planes de ámbito subregional del litoral andaluz por su implicación en el turismo, una de las principales actividades económicas andaluzas.

Además y de forma específica, en materia ambiental se ha creado la Mesa de Medio Ambiente, abierta a temáticas como el cumplimiento del Protocolo de Kyoto o la gestión sostenible del agua.

En relación a la gestión de calidad, se acuerdan actuaciones encaminadas a integrar en un sólo sistema de gestión, la calidad, el medio ambiente y la prevención de riesgos laborales, además de ponerse en funcionamiento el Observatorio de la Calidad de Andalucía.

Con este Observatorio de la Calidad de Andalucía se pretende fomentar la aplicación de los sistemas de gestión de la calidad en las empresas de la Comunidad Autónoma andaluza.

